

**Uchwała Nr VII/38/07
Rady Gminy Latowicz
z dnia 6 kwietnia 2007 roku**

w sprawie wniesienia zażalenia do Ministra Edukacji Narodowej na postanowienie Mazowieckiego Kuratora Oświaty w Warszawie w sprawie negatywnej opinii dotyczącej zamiaru likwidacji Szkoły Filialnej w Redzyńskim.

Na podstawie art. 59 ust. 2b w związku z ust. 1 i ust. 2 i art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) Rada Gminy Latowicz uchwała, co następuje:

§ 1

1. Postanawia się wnieść zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej na postanowienie Mazowieckiego Kuratora Oświaty w Warszawie KO.KPG.II-WU-431-03/07 z dnia 26.03.2007r. w sprawie negatywnej opinii dotyczącej zamiaru likwidacji przez Radę Gminy w Latowiczu Szkoły Filialnej w Redzyńskim, podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej w Zespole Szkół w Latowiczu, z dniem 31 sierpnia 2007r.
2. Szczegółowe uzasadnienie zażalenia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Zażalenie wnosi się za pośrednictwem Mazowieckiego Kuratora Oświaty w Warszawie poprzez przekazanie przedmiotowej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Latowicz.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Jan Domański

Uzasadnienie zażalenia na postanowienie Mazowieckiego Kuratora Oświaty w Warszawie w sprawie negatywnej opinii dotyczącej zamiaru likwidacji przez Radę Gminy Latowicz Szkoły Filialnej w Redzyńskim.

Rada Gminy Latowicz uchwałą Nr V/23/07 z dnia 07 lutego 2007 r. wyraziła zamiar likwidacji Szkoły Filialnej w Redzyńskim, podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej w Zespole Szkół w Latowiczu, z dniem 31 sierpnia 2007 roku.

W uzasadnieniu do uchwały zostały przedstawione argumenty, którymi kierowała się Rada Gminy podejmując decyzję o zamiarze likwidacji Szkoły Filialnej.

Jako zasadnicze przyczyny powyższego stanowiska wskazano: czynnik demograficzny, czynnik ekonomiczny oraz natury społeczno – psychologicznej.

O zamiarze i przyczynach likwidacji Szkoły Filialnej poinformowano rodziców dzieci uczęszczających do tej szkoły. Na spotkaniu z rodzicami i mieszkańcami miejscowości Redzyńskie w ramach Zebrania Wiejskiego w dniu 18 stycznia 2007r. Wójt Gminy Latowicz przedstawił projekt uchwały Rady Gminy wraz z uzasadnieniem oraz szczegółową analizę argumentów uzasadniających zamiar likwidacji Szkoły Filialnej. Uchwałę o zamiarze likwidacji szkoły podjęto po rozpatrzeniu prośby Rady Rodziców przedłożonej na Sesji Rady Gminy w dniu 07 lutego 2007 roku. Nie umniejszając zasług rodziców i mieszkańców wsi Redzyńskie w funkcjonowaniu tejże szkoły jak również odgrywających istotną rolę w procesie współpracy na rzecz środowiska Rada Gminy w Latowiczu uwzględniając przytoczone wcześniej czynniki podjęła uchwałę o zamiarze likwidacji Szkoły Filialnej.

Przedmiotową uchwałę Wójt Gminy przekazał przy piśmie OKZ.4315/1/2007 z dnia 2007-02-12 Mazowieckiemu Kuratorowi Oświaty w Warszawie z prośbą o wydanie pozytywnej opinii w przedmiotowej sprawie. Mazowiecki Kurator Oświaty pismem nr KO.KPG.II.WU-4310-03/07 z dnia 26 lutego 2007r. wystąpił o przekazanie dokumentów dotyczących planu zagospodarowania przestrzennego w odniesieniu do terenu obejmującego obwód szkolny likwidowanej szkoły, prognozę demograficzną

obejmującą oddziały 0 – 3 Szkoły Filialnej i Szkoły Podstawowej w Zespole Szkół w Latowiczu po ewentualnym zlikwidowaniu Filii Szkoły oraz uchwałą ustalającą plan sieci publicznych oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych, szkół podstawowych, gimnazjów oraz granic ich obwodów.

W odpowiedzi na powyższe Wójt Gminy przekazał stosowne dokumenty i materiały pismem nr OKZ 4315/1/07 z dnia 2007-03-13.

Mazowiecki Kurator Oświaty w Warszawie zaopiniował negatywnie zamiar likwidacji przez Radę Gminy w Latowiczu Szkoły Filialnej w Redzyńskim, podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej w Zespole Szkół w Latowiczu, z dniem 31 sierpnia 2007r., informując o powyższym Wójta Gminy Latowicz. Postanowienie w przedmiotowej sprawie nr KO.KPG.II-WU-431-03/07 z dnia 26.03.2007r. Wójt Gminy otrzymał w dniu 30 marca br.

Uzasadniając negatywną opinię dotyczącą zamiaru likwidacji Szkoły Filialnej Mazowiecki Kurator Oświaty ograniczył się wyłącznie do stwierdzenia:

- iż decyzja Rady o zamiarze likwidacji szkoły budzi niepokój społeczny mieszkańców miejscowości Redzyńskie,
- mieszkańcy wykazują bardzo duże zaangażowanie w utrzymanie tej placówki, aby nie obciążać najmłodszych dzieci dojazdem do Latowicza,
- wskazują na dużą rolę szkoły jako ośrodka kulturotwórczego.

W ocenie Rady Gminy Mazowiecki Kurator Oświaty wydając przedmiotowe postanowienie naruszył przepisy prawa materialnego określone w art. 59 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty poprzez dokonanie błędnej wykładni, art. 7 Kodeksu postępowania administracyjnego z uwagi na niedokładne wyjaśnienie stanu faktycznego oraz art. 107 Kpa ze względu na brak w uzasadnieniu postanowienia ustosunkowania się do dokumentów przekazanych przez organ prowadzący szkołę. Nie poddano dogłębnej ocenie argumentów przemawiających zarówno za likwidacją jak i utrzymaniem Szkoły Filialnej.

Wyrażona w tym postanowieniu opinia opiera się na okólnikach bez powołania źródłowych danych na podstawie których sformułowano opinię. Organ wydający opinię jednostronnie powołał się w wydanym postanowieniu wyłącznie na protesty mieszkańców.

Oczywiste jest, iż protesty rodziców i mieszkańców w takiej sytuacji zawsze będą występować. Należy podkreślić, że wyrażona opinia opiera się na dowolnych ustaleniach, nie popartych wyczerpującym rozpatrzeniem argumentów przedstawionych przez organ prowadzący. Co prawda przepisy ustawy o systemie oświaty nie określają kryteriów opiniowania zamiaru likwidacji szkół, a opinia wydawana jest w ramach uznania administracyjnego, to w ocenie Rady Gminy uznanie to nie może mieć charakteru dowolnego. Organ przed wydaniem opinii powinien w sposób wyczerpujący zebrać niezbędny do wydania opinii materiał dowodowy i na tej podstawie dokonać wszechstronnej oceny okoliczności istotnych co do takiego rozstrzygnięcia. Jak wynika z powyższego Mazowiecki Kurator Oświaty nie dokonał takowej oceny materiału dowodowego i w ocenie organu prowadzącego postanowienie zostało wydane z naruszeniem, zasad wyrażonych w art. 7 K.p.a. tj.:

- zasada ogólna kontroli i nadzoru nad przestrzeganiem prawa w postępowaniu,
- zasada ogólna prawdy obiektywnej,
- zasada ogólna uwzględniania interesu społecznego i słusznego interesu obywateli.

Uzasadnienie postanowienia stwarza wrażenie, że Mazowiecki Kurator Oświaty nie zapoznał się z motywami, którymi kierowała się Rada Gminy Latowicz. A zatem uzasadnienie to nie spełnia wymogów określonych w art. 107 § 3 K.p.a., a więc zostało ustalone z naruszeniem tego przepisu, co wielokrotnie podkreśla w swych orzeczeniach Naczelny Sąd Administracyjny.

Na podstawie dokonanej wcześniej analizy dokumentów i materiałów przekazanych zarówno Mazowieckiemu Kuratorowi Oświaty jak i rodzicom dzieci Rada Gminy ustaliła następujący stan faktyczny:

Prognozy demograficzne w perspektywie kilkuletniej, co najmniej czteroletniej nie wykazują tendencji wzrostu liczby dzieci w obwodzie szkolnym Szkoły Filialnej w Redzyńskim. Jak to wynika z ewidencji uczniów zamieszkałych w obwodzie szkolnym liczba dzieci uczestniczących obecnie i w latach następnych tj. 2007 – 2011 kształtuje się na poziomie odpowiednio 10,12, 10, 12 i 9 osób. Ponadto obserwuje się, co potwierdzają dane statystyczne, stałe zmniejszanie liczby ludności ogółem zamieszkałej na terenie Gminy Latowicz, w tym zamieszkałej w miejscowościach Generałowo i Redzyńskie, stanowiących obwód szkolny szkoły.

Niekorzystnie zatem przedstawiają się również dane dotyczące liczby uczniów w poszczególnych oddziałach organizacyjnych Szkoły tj. oddziale przedszkolnym roku „0” i oddziałach I – III. W roku szkolnym 2006/2007 do szkoły uczęszcza 10 dzieci, tj. w klasie 0 – 5 dzieci i w klasie II – 5 dzieci. Po połączeniu klas stanowi to jeden oddział. W latach następnych organizacyjnie może zostać ukształtowane następująco:

Rok szkolny 2007/2008 – liczba dzieci ogółem 12

Klasa 0 – 2, I – 5, III – 5.

Rok szkolny 2008/2009 – liczba dzieci ogółem 10

Klasa 0 – 3, I – 2, II – 5.

Rok szkolny 2009/2010 – liczba dzieci ogółem 12

Klasa 0 – 2, I – 3, II – 2, III – 5.

Rok szkolny 2010/2011 – liczba dzieci ogółem 9

Klasa 0 – 2, I – 2, II – 3, III – 2.

W tej sytuacji muszą być tworzone 2 oddziały o łączonych klasach i zatrudnionych dwóch nauczycieli, co wiąże się to oczywiście ze wzrostem kosztów utrzymania szkoły. Koszty te są już wysokie (przy jednym oddziale) uwzględniając liczbę uczniów i kwotę otrzymanej przez organ prowadzący subwencji oświatowej. Potwierdzają to dane finansowe dotyczące funkcjonowania szkoły w roku szkolnym 2006/2007 i szacunkowe dane na lata następne, wykazane w uzasadnieniu do uchwały oraz dokumentach finansowych dotyczących funkcjonowania szkół.

W ocenie Rady Gminy nauczanie w klasach łączonych nie sprzyja prawidłowej realizacji programu nauczania. Szkoła Podstawowa w Zespole Szkół w Latowiczu, w której uczniowie zlikwidowanej szkoły będą mogli kontynuować naukę dysponuje dobrze przygotowaną kadrą pedagogiczną oraz odpowiednio wyposażoną bazą szkolną (widne i przestronne sale dydaktyczne, dobre wyposażenie w pomoce naukowe, pracownie komputerowe, świetlica, stołówka szkolna, biblioteka szkolna, jak również Sala Sportowa oddana do użytku w roku 2006). Warunki nauki w tej szkole są niewątpliwie korzystniejsze od dotychczasowych w szkole filialnej, gdzie między

innymi brak jest w budynku sanitariatów, co oznacza, iż uczniowie mogą jedynie korzystać z ubikacji usytuowanej poza budynkiem. Kontynuowanie nauki przez uczniów Szkoły Filialnej nie spowoduje przepełnienia liczby uczniów w oddziałach w Szkole w Latowiczu.

Odległość Szkoły Filialnej w Redzyńskim do szkoły macierzystej w Latowiczu wynosi 6 km. Do Zespołu Szkół w Latowiczu dojeżdżają dzieci z innych miejscowości gminy oddalonych także o około 5 km tj. ze Strachomina i Oleksianki.

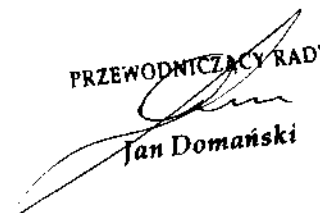
Gmina zapewnia dowóz dzieci do szkoły na trasie Redzyńskie – Latowicz środkami komunikacji publicznej. Kursy autobusów są dostosowane dla potrzeb dowożenia uczniów do szkół.

Proponowana przez organ prowadzący racjonalizacja sieci szkolnej ma na celu zapewnienie najkorzystniejszych warunków w zakresie realizacji procesu edukacji uczniów. W ocenie Rady Gminy prowadzenie szkoły w obecnej formie jest niekorzystne zarówno ze względów dydaktycznych jak i finansowych.

Należy także wskazać, iż decyzja o zamiarze likwidacji przez Radę Gminy Szkoły Filialnej nie musi oznaczać faktycznej likwidacji szkoły. Zgodnie z przepisami ustawy o systemie oświaty (art. 82) szkoła może być prowadzona jako szkoła niepubliczna przez osoby prawne (nie będące jednostkami samorządu terytorialnego) i osoby fizyczne, np. przez stowarzyszenie po uzyskaniu wpisu do stosownej ewidencji szkół i placówek.

Ponadto należy wyjaśnić, iż w przypadku faktycznej likwidacji budynek szkoły nadal może być miejscem spotkań mieszkańców, zebrań wiejskich, zebrań strażackich itp.

Mając na uwadze powyższe wniesienie zażalenia uznaje się za zasadne.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Jan Domański